

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»**

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

г. Таганрог

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Городской Думы города Таганрога от 30.09.2013 № 590 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе муниципального образования «Город Таганрог», а также постановлением Администрации города Таганрога от 23.05.2025 № 1130 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» **постановляю:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению.

2. Администрации города Таганрога, органам Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Финансовому управлению г. Таганрога обеспечить разработку проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Таганрог» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города Таганрога

С.А. Камбулова

Приложение
к постановлению
Администрации
города Таганрога
от №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Город Таганрог»
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2024 – 2025 годах и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2024–2025 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики была определена важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2024 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика собственных доходов позволила обеспечить все расходные обязательства, отказаться от привлечения дорогих коммерческих займов.

Исполнение бюджета муниципального образования «Город Таганрог» (далее – бюджет города Таганрога) обеспечено в 2024 году с положительными результатами.

Доходы бюджета города Таганрога составили 12 998,5 млн рублей, или 97,7 процентов к плану.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Таганрога по итогам 2024 года составили 3 790,0 млн рублей с ростом к 2023 году на 601,9 млн рублей или на 18,9 процента.

Основными доходными источниками бюджета города Таганрога являлись налог на доходы физических лиц (2 144,6 млн рублей), налоги на имущество (685,4 млн рублей), налоги на совокупный доход (345,5 млн рублей).

Налоговая политика в 2024 году проводилась с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

В целях поддержки инвестиционной деятельности на территории города Таганрога действует льгота по земельному налогу сроком на 5 лет в объеме 25 процентов от суммы налога инвесторам, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов на территории города Таганрога, объем вложения инвестиций которых превышает 3 млн рублей. В 2023 году заключен инвестиционный договор между Администрацией города Таганрога и АО «Клевер». Объем инвестиций предприятия составит 1 500,0 млн рублей. В 2024 году предприятие воспользовалось льготой на сумму 0,7 млн рублей.

Продолжилась работа по повышению эффективности налогового администрирования и оптимизации налогового законодательства. С учетом нововведений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации, внесены необходимые изменения в Решения Городской Думы города Таганрога, устанавливающие на территории города Таганрога земельный налог и налог на имущество физических лиц, а также приняты нормы, направленные на оптимизацию ставок указанных налогов.

Безвозмездные поступления в 2024 году составили 9 208,5 млн рублей.

Расходы бюджета города Таганрога исполнены в 2024 году в сумме 12 993,1 млн рублей или 98,1 процента к плану.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета города Таганрога была направлена на решение социальных и экономических задач города. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями города, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

Расходы бюджета города Таганрога на социальную сферу в целом составили 7 086,1 млн рублей.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета города Таганрога. По итогам данной работы в 2024 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления

расходов на основании заявленной дополнительной потребности главных распорядителей средств бюджета города Таганрога.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития города Таганрога.

По результатам исполнения бюджета города Таганрога в 2024 году сложилось превышение доходов над расходами (профицит бюджета города) в сумме 5,4 млн рублей.

Источником покрытия бюджетного дефицита являлись изменения остатков средств по учету средств бюджета города Таганрога и привлеченные остатки средств с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств местного бюджета и для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений.

Муниципальный долг на 01.01.2025 составил 1,9 млрд рублей.

Уровень долговой нагрузки (отношение муниципального долга к собственным доходам) соответствует требованиям бюджетного законодательства. При этом значения уровня долговой нагрузки имеют положительную динамику к снижению с 51,1% по итогам 2024 года до 30,1% на конец 2028 года.

За 9 месяцев 2025 года исполнение бюджета города Таганрога обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы бюджета города Таганрога исполнены в сумме 8 344,4 млн рублей. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2024 года составил 270,6 млн рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города Таганрога исполнены в объеме 2 837,5 млн рублей с увеличением к прошлому году на 360,9 млн рублей (на 14,6 %).

С 1 января 2025 года Решением Городской Думы города Таганрога от 28.11.2024 № 28 «О туристическом налоге» на территории города Таганрога установлен туристический налог. В 2025 году действует ставка налога в размере 1 %. Также указанным Решением установлены налоговые льготы: освобождены от уплаты граждане, проживающие на территории Ростовской области, члены многодетных семей, члены семей участников специальной военной операции. За 9 месяцев 2025 года туристический налог поступил в бюджет города Таганрога в объеме 5,5 млн рублей.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2024 год составил 173,3 млн рублей, из которых 84 % приходится на льготы технического характера муниципальным учреждениям, а 16 % - на льготы социального и стимулирующего характера.

В целом проведение оценки налоговых расходов города Таганрога позволяет повысить эффективность управления бюджетными средствами.

Расходы составили 8 394,4 млн рублей, что выше уровня прошлого года на 1,8 %. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы бюджета города Таганрога направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части бюджета города Таганрога приоритетным финансированием в объеме 5 478,2 млн рублей обеспечены отрасли социальной сферы или 65,2 процента всех расходов бюджета города Таганрога.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 2 001,3 млн рублей.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств города Таганрога, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и областного бюджетов.

В целях социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов города Таганрога в 2025 году обеспечены следующие меры:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета города Таганрога;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет города Таганрога, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации города Таганрога от 25.03.2024 № 584;

реализация планов мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан города Таганрога, в том числе предусматривающих мероприятия по исключению дублирования мер, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов, утвержденных постановлением Администрации города Таганрога от 01.04.2024 № 650.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная и налоговая политика города Таганрога на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой города Таганрога.

Стратегическими приоритетами определены меры по развитию

транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики города Таганрога на 2026–2028 годы является формирование бюджета города Таганрога на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых национальных проектов.

Основные ориентиры новых национальных проектов сконцентрированы по-прежнему на сохранении населения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Комплексное развитие экономики и поддержание единого экономического потенциала страны будет достигаться путем раскрытия потенциала территорий, улучшения инвестиционного климата.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой города Таганрога.

Бюджетная и налоговая политика города Таганрога на 2026–2028 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета города Таганрога.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей продолжится поддержка финансового и социального благополучия семей с детьми.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики города Таганрога продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов бюджета города Таганрога.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости города Таганрога.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения новых рыночных кредитных заимствований.

Параметры бюджета города Таганрога на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы на основе прогноза социально-

экономического развития города Таганрога на 2026–2028 годы, утвержденного постановлением Администрации города Таганрога от 06.10.2025 № 2455.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета города Таганрога из областного бюджета и договором о предоставлении бюджетных кредитов.

2.1. Налоговая политика города Таганрога на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Налоговая политика города Таганрога на 2026–2028 годы будет направлена с одной стороны, на сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие города Таганрога.

Будет продолжено обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке. Установленные льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, родители и не вступившие в повторный брак вдовы и вдовцы инвалидов и участников Великой Отечественной и ветеранов боевых действий, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), малообеспеченные семьи.

В рамках инвестиционного договора продолжится предоставление льготы по земельному налогу ООО «Клевер» в форме освобождения от уплаты 25 % суммы налога.

Продолжится проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности местных налогов, их влияние на достижение целей социально-экономической политики. В соответствии с результатами оценки будет продолжена работа по повышению эффективности налоговых льгот и иных налоговых преференций по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц и туристическому

налогу, а также обеспечению комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального и регионального налогового законодательства.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета города Таганрога за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

В условиях изменяющейся экономической ситуации приоритизация расходов позволит обеспечить направление средств бюджета города Таганрога на первоочередные расходы при снижении поступлений собственных доходов.

Бюджетные расходы будут обеспечиваться за счет повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости.

Достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, будет обеспечено путем реализации муниципальных проектов, обеспечивающих достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) региональных проектов, а также федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Система управления муниципальными программами города Таганрога (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие Администрации города Таганрога в лице структурных подразделений Администрации города Таганрога, органов Администрации города Таганрога с правами юридического лица в соответствии с постановлением Администрации города Таганрога от 28.08.2024 № 1887 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Таганрога».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач

социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития города.

Реализация муниципальных проектов ориентирована на поддержку семьи, молодежи и детей, обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала, формирование экологического благополучия, развитие эффективной транспортной системы, эффективной и конкурентной экономики, туризма и гостеприимства.

Бюджетные проектировки планируются с учетом соблюдения требований бюджетного законодательства и условий заключенного договора с министерством финансов Ростовской области на предоставление бюджетного кредита, предельного уровня муниципального долга, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

Бюджетные расходы на очередной период 2026 – 2028 годов сформированы с сохранением социальной направленности бюджета города Таганрога. Запланированы следующие меры:

индексация заработной платы работников бюджетной сферы, социальных выплат отдельным категориям граждан, стипендий;

рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 г. до 27 093 рублей;

необходимость сохранения соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы с установленным целевым показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по городу Таганрогу;

обеспечение расходов на мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции, выплаты и меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей.

Одновременно бюджетные расходы будут направлены на оказание поддержки отраслей национальной экономики, включая направления расходов дорожного фонда муниципального образования «Город Таганрог» и мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, поддержку сельского хозяйства.

В приоритетном порядке планируется обеспечение расходов в целях улучшения качества жизни граждан, в том числе на:

ограничение роста размера платы граждан за коммунальные услуги, исходя из установленных тарифов в городе Таганроге;

организацию транспортного обслуживания населения города Таганрога.

Расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приобретение и установку модульных зданий и сооружений по объектам муниципальной собственности (за исключением дорожного хозяйства), приобретение основных средств предусмотрены на основании заключенных государственных (муниципальных) контрактов и новых объектов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту с учетом предоставленных из федерального и областного бюджета межбюджетных трансфертов.

Начальник общего отдела
Администрации города Таганрога

О.С. Каренко