

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Таганрог» за 2023 год

Структура и состав Отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС в целом соответствуют требованиям нормативных правовых актов.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности ГАБС.

Оценка уровня поступления доходов и состояния муниципального долга

Бюджет муниципального образования «Город Таганрог» за 2023 год исполнен:

- по доходам – 10 995 961,8 тыс. рублей или на 98,8 % к уточненным плановым назначениям отчетного периода. Неисполнение составило 225 289,0 тыс. рублей, в том числе неисполнение по налоговым и неналоговым доходам – (-) 336 594,0 тыс. рублей, перевыполнение по безвозмездным поступлениям – (+) 111 305,0 тыс. рублей.

Основное неисполнение по налоговым и неналоговым доходам сложилось: по налогу на доходы физических лиц – (-) 96 958,3 тыс. рублей, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – (-) 28 619,7 тыс. рублей, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения – (-) 35 374,0 тыс. рублей; по транспортному налогу – (-) 57 891,8 тыс. рублей; по земельному налогу (-) 48 794,9 тыс. рублей; по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – (-) 33 402,3 тыс. рублей; по доходам от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – (-) 37 608,0 тыс. рублей и прочее.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходы уменьшились на 3 343 763,8 тыс. рублей с 14 339 825,6 тыс. рублей до 10 995 961,8 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – (+) 57 816,5 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – (-) 3 401 680,3 тыс. рублей.

В отчетном году доля налоговых и неналоговых доходов составила 29% бюджета города Таганрога, что выше показателя 2022 года. Удельный вес собственных доходов увеличился в связи со снижением поступлений межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что налоговые доходы по сравнению с 2022 годом увеличились на 1,6% или на 44 249,2 тыс. рублей, в основном за счет налога на доходы физических лиц (+ 234 138,0 тыс. рублей).

При этом снизились поступления по земельному налогу в сравнении с 2022 годом на 146 054,1 тыс. рублей по причине новой кадастровой стоимости земельных участков.

Неналоговые доходы по сравнению с 2022 годом увеличились на 4,3 % или на 13 567,3 тыс. рублей, в основном за счет роста:

доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городских округов – на 13 813,6 тыс. рублей в связи с новой кадастровой стоимостью земельных участков, которая применяется при начислении арендной платы с 01.01.2023 года, и по результатам претензионно-исковой деятельности;

прочие поступления от использования имущества – на 17 374,6 тыс. рублей в связи с поступлением денежных средств по итогам проведения торгов в 2023 году и заключения договоров на размещение рекламных конструкций;

доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов городских округов – на 1 030,5 тыс. рублей в связи с поступлением в большем объеме в 2023 году дебиторской задолженности прошлых лет;

доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – на 1 195,9 тыс. рублей за счет реализации земельных участков в большем количестве, чем в 2022 году;

доходов от приватизации имущества – на 654,9 тыс. рублей в связи с поступлением в 2023 году доходов от реализации большего количества объектов недвижимости, чем в 2022 году;

штрафов, санкций, возмещений ущерба – на 4 722,1 тыс. рублей в связи с поступлением в 2023 году сумм за нарушение условий договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Снижение поступлений неналоговых доходов, в основном сложилось по:

доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – на 22 033,3 тыс. рублей в связи с применением новой кадастровой стоимостью земельных участков, которая применяется при начислении арендной платы с 01.01.2023 года;

доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов муниципальных унитарных предприятий – на 972,2 тыс. рублей за счет уменьшения полученной прибыли МУПЗ «ХСП» и МУП «ПРУ».

Недоимка по налоговым и неналоговым доходам составила 310 443,8 тыс. рублей, из них 195 769,7 тыс. рублей или 63,1 % является проблемной к взысканию.

Анализ доходов, поступивших в бюджет от перечисления части прибыли (дивидендов) муниципальных унитарных предприятий показал, что в 2023 году в бюджет поступило 660,8 тыс. рублей, в том числе:

- 641,0 тыс. рублей (в 2022 году поступило 1 135,1 тыс. рублей) – МУП «Похоронно-ритуальных услуг»;

- 8,05 тыс. рублей (в 2022 поступило 464,0 тыс. рублей) – МУП «Хозрасчетная стоматологическая поликлиника»;

- 11,75 тыс. рублей (в 2022 году поступило 33,9 тыс. рублей) – МУП «Бюро технической инвентаризации».

В 2023 году МУП «Бюро технической инвентаризации» было преобразовано в ООО «Бюро технической инвентаризации». В связи с завершением конкурсного производства в 2023 году было ликвидировано АО «Ростовская региональная ипотечная корпорация».

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах, подлежащие перечислению в бюджет, составили 609,5 тыс. рублей (в 2022 году перечислено 260,2 тыс. рублей) или 0,76 % от суммы финансовых вложений (80 015,2 тыс. рублей – сумма финансовых вложений в виде акций и иных форм участия в капитале, согласно ф. 0503171), в том числе:

- 355,0 тыс. рублей (в 2022 году 155,5 тыс. рублей) – ООО «Городской рынок «Русское поле»;

- 253,5 тыс. рублей (в 2022 году 104,5 тыс. рублей) – ООО «Николаевский рынок»;

- 1,0 тыс. рублей – (в 2021 году поступлений в бюджет не было) – ООО «Редакция газеты «Таганрогская правда».

Дефицит бюджета составил 150 189,6 тыс. рублей, что составило 4,7 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Коммерческие кредиты для покрытия дефицита не привлекались. Основными источниками покрытия дефицита стали привлеченные на единый счет местного бюджета остатки средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств местного бюджета в сумме - 98 294,3 тыс. рублей и средствами бюджетных и автономных учреждений, открытых финансовому органу муниципального образования, в сумме 24 255,3 тыс. рублей. Указанные средства в общей сумме 122 549,6 тыс. рублей отражены в составе кредиторской задолженности Финансового управления г. Таганрога.

По состоянию на 01.01.2024 общий объем долговых обязательств муниципального образования «Город Таганрог» составил 1 937 000,0 тыс. рублей, в пределах установленного Решением «О бюджете на 2023 год и плановый период» верхнего предела муниципального долга города Таганрога по состоянию на 1 января 2024 года (1 937 000,0 тыс. рублей).

По итогам 2023 года общий объем муниципального долга не изменился.

В рамках недопущения роста муниципального долга в 2023 году были привлечены коммерческие кредиты на замещение ранее привлеченных муниципальных заимствований.

Объем муниципального долга в сумме 1 937 000,0 тыс. рублей к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (3 188 050,6 тыс. рублей) составил 60,8 %. Таким образом, согласно пп. 3 п. 5 ст. 107.1 БК РФ муниципальное образование «Город Таганрог» относится к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Оценка уровня исполнения расходной части бюджета, исполнения муниципальных программ

Расходы бюджета города исполнены в сумме 11 146 151,4 тыс. рублей или на 97,7 % к уточненным плановым назначениям отчетного периода, в том числе на реализацию муниципальных программ 10 266 616,8 тыс. рублей. Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 2023 году составила 92,1 %. Неисполнение по расходам составило 263 313,9 тыс. рублей, в 172 528,8 тыс. рублей – за счет средств межбюджетных трансфертов, 90 785,1 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета.

Общий объем расходов бюджета города в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшился на 3 369 450,3 тыс. рублей или на 23,2 %.

Размер резервного фонда Администрации г. Таганрога установлен в сумме 32 113,7 тыс. рублей (исполнено – 24 262,9 тыс. рублей) и составил 0,28 % от общего объема расходов бюджета (14 609 145,3 тыс. рублей).

На обслуживание муниципального долга в 2023 году Решением «О бюджете на 2023 год и плановый период» с учетом внесенных изменений утверждены ассигнования в сумме 145 193,4 тыс. рублей или 2,3 % от расходов бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничения в размере 15%, установленного ст. 111 БК РФ. Исполнение составило 145 193,4 тыс. рублей.

В 2023 году фактические расходы на исполнение судебных актов, мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, а также уплату административных штрафов выросли более чем в 3 раза по сравнению с 2022 годом и составили 158 227,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность сложилась в размере 19 597 283,9 тыс. рублей, из которых 15 725 880,9 тыс. рублей или 80,3% – начислены доходы будущих периодов в соответствии с соглашениями (уведомлениями), заключенными с соответствующими отраслевыми министерствами на годы планового периода, а также в связи с начислением арендной платы до конца действия договоров в соответствии с ФСБУ "Аренда". Без учета сумм долгосрочной дебиторской задолженности задолженность составила 3 792 785,2 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность сложилась в сумме 321 926,0 тыс. рублей.

Значительный рост дебиторской задолженности по:

- УСЗН г. Таганрога на сумму 4 935 202,2 тыс. рублей (с 24 215,7 тыс. рублей до 4 958 714,9 тыс. рублей) – в связи с отражением в учете Уведомлений министерства финансов Ростовской области о предоставлении межбюджетных трансфертов на годы планового периода);

- КУИ г. Таганрога на сумму 2 785 605,6 тыс. рублей (с 249 057,5 тыс. рублей до 3 034 663,1 тыс. рублей) - в связи с несвоевременной оплатой арендаторами платежей в бюджет, а также в связи с начислением арендной платы до конца действия договоров в соответствии с ФСБУ «Аренда»;

- УЖКХ г. Таганрога на сумму 978 733,7 тыс. рублей (с 341 154,8 тыс. рублей до 1 319 888,5 тыс. рублей) – отражение в учете начислений по доходам от межбюджетных трансфертов на годы планового периода, а также авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов.

В целях реализации полномочий администратора доходов бюджета города Таганрога по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н

регламенты по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним утверждены всеми 12 ГАБС.

Сомнительная задолженность за 2023 год увеличилась на 47 013,7 тыс. рублей (с 2 817,9 тыс. рублей до 49 831,6 тыс. рублей).

Установлены факты отсутствия принятия отдельными ГАБС своевременных мер по работе с сомнительной задолженностью, отраженной на забалансовом счета 04 «Сомнительная задолженность», что свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых ГАБС по работе с дебиторской задолженностью, в том числе сомнительной.

Следует отметить, что двумя ГАБС не определены Порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Город Таганрог».

Кредиторская задолженность сложилась в размере 290 295,3 тыс. рублей, в т.ч. 23 328,8 тыс. рублей – кредиторская задолженность по главному администратору доходов УФНС России по Ростовской области (основная задолженность – расчеты с плательщиками налогов), 266 966,5 тыс. рублей – по главным администраторам доходов г. Таганрога (текущая задолженность).

Из суммы кредиторской задолженности по главным администраторам доходов в размере 266 966,5 тыс. рублей, 201 858,0 тыс. рублей – кредиторская задолженность по принятым обязательствам, в том числе по оплате работ и услуг на содержание имущества, коммунальные услуги, услуги связи, транспортные услуги, задолженность по заключенным договорам на выполнение работ и услуг и т.д., 63 920,0 тыс. рублей – задолженность по платежам в бюджет, 345,0 тыс. рублей – задолженность по доходам от оказания платных услуг, 304,3 тыс. рублей – задолженность по доходам от операций с основными средствами и прочее.

На конец 2023 года числится 26 объектов недвижимого имущества и незавершенного строительства на сумму 1 828 154,0 тыс. рублей, в том числе объекты незавершенного строительства длительное время числящиеся на балансе УЖКХ г. Таганрога.

Из анализа размещенных на официальном сайте Администрации города Таганрога отчетов о реализации муниципальных программ установлено, что в 2024 из 23 программ годовые отчеты утверждены по 22 программам, из которых годовые отчеты по 5 программам утверждены с нарушением срока, а именно 04.04.2024 утверждены 3 программы («Энергоэффективность и развитие энергетики» - постановление Администрации г. Таганрога № 694, «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» - постановление Администрации г. Таганрога № 695, «Формирование современной городской среды» - постановление Администрации г. Таганрога № 697); 05.04.2024 – программа «Создание и использование трамвайной сети в городе Таганроге»; 23.04.2024 – программа «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога». По 1 программе «Развитие транспортной системы» годовой отчет не утвержден, что также является нарушением постановления Администрации г. Таганрога от 06.11.2018 № 2085 (ответственный исполнитель - УЖКХ г. Таганрога).

Уровень эффективности использования бюджетных средств в основном характеризуется как высокий. Только по 4 муниципальным программам исполнение составило менее - 95 % («Охрана здоровья граждан», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения города Таганрога», «Формирование современной городской среды», «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»).

Из 23 муниципальных программ по 13 программам основные мероприятия выполнены в полном объеме, по 7 программа достигнуты все запланированные целевые показатели. Не в полном объеме исполнены целевые показатели по 16 муниципальным программам.

Уровень эффективности реализации программ в целом составил от низкого показателя (0,63) (муниципальная программа «Формирование современной городской среды») до высокого (1,0).

Оценка годовой бюджетной отчетности

Годовая отчетность ГАБС сформирована и представлена в соответствии с требованиями законодательства и в установленные сроки.

В ходе проверки были установлены факты отражения в формах бюджетной отчетности показателей, не соответствующих показателям Главной книги и (или), первичным учетным документам; факты отсутствия резерва отпусков и страховых взносов, влекущие за собой занижение суммы обязательств учреждения, допускались арифметические ошибки, факты не отражения в формах бюджетной отчетности и первичных документах принятых обязательств по налогу на имущество и транспортному налогу, не отражения в формах бюджетной отчетности причин отклонений от плановых показателей, отражение в Сведениях о движении нефинансовых активах задвоенной суммы имущества в рамках концессионного соглашения: как имущество казны, затем как имущество казны в концессии, отражение на счете для учета недвижимого имущества объекта движимого имущества и т.д. Кроме этого были установлены многочисленные нарушения при проведении и оформлении инвентаризационных ведомостей.

Также Палатой было установлено, что нормативными правовыми актами органов местного самоуправления однозначно не определен уполномоченный субъект учета имущества казны, переданного по концессионному соглашению от 25.05.2021 № 50/д ООО «СИНАРА-Городские Транспортные Решения Таганрог».

Недостаточный внутриведомственный контроль со стороны ГАБС привел к тому, что при проверке отчетности выявлены искажения, которые указывают на нарушение требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности подведомственными получателями бюджетных средств, влекущие за собой признаки состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение статьи 160.2-1 БК РФ 3 ГАБС не разработаны документы, регламентирующие организацию и проведение внутреннего финансового аудита (решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита, план работы на 2023-2024 годы, программа, результат проведения аудиторского мероприятия - аудиторское заключение о проверке годовой бюджетной отчетности за 2023 год).

В результате было откорректировано 35 форм бюджетной отчетности 8 ГАБС и 5 казенными учреждениями, а также Финансовым управлением г. Таганрога, как финансовым органом, уполномоченным на формирование бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета. Все отчетные формы ГАБС приведены в соответствие с требованиями Инструкции 191н и согласованы с финансовым органом и представлены в Контрольно-счетную палату города Таганрога с отметкой Финансового управления г. Таганрога о принятии.

По фактам искажения бюджетной отчетности составлено 2 протокола об административной правонарушении по ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предлагается:

1. Продолжить работу по реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала, снижение дефицита и муниципального долга бюджета города Таганрога.

2. Принять меры по повышению эффективности использования объектов муниципальной собственности в части деятельности муниципальных унитарных предприятий, акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

3. Нормативно определить субъект бухгалтерского учета нефинансовых активов казны, являющихся объектом Концессионного соглашения от 25.05.2021 № 50/д. Обеспечить надлежащий бухгалтерский учет муниципального имущества, переданного концессионеру и созданного (приобретенного) концессионером в соответствии с условиями соглашения.

4. Организовать работу по своевременному утверждению отчетов о реализации муниципальных программ ответственным исполнителем УЖКХ г. Таганрога, а также по правильному проведению оценки эффективности исполнения муниципальных программ.

5. Принимая во внимание выявленные в ходе внешней проверки нарушения и недостатки в бюджетной (бухгалтерской) отчетности, принять меры по формированию отчетности в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также провести работу по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.

6. Усилить контроль за формированием и представлением подведомственными учреждениями бюджетной (бухгалтерской) отчетности в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства.

7. В целях недопущения выявленных нарушений при формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности ежегодно предусматривать необходимые мероприятия по проверке достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности при осуществлении внутреннего финансового аудита.

8. Учитывая увеличение в 2023 году расходов на исполнение исполнительных листов и оплату административных штрафов более чем в 3 раза по сравнению с 2022 годом: провести работу по выявлению системных причин возникновения судебных исков и принятию мер по их предупреждению; усилить контроль за своевременным исполнением исполнительных документов, с целью недопущения исполнительских сборов.

9. Утвердить Порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Город Таганрог» (УЖКХ г. Таганрога, Управление культуры г. Таганрога).

10. Разработать документы, регламентирующие организацию и проведение внутреннего финансового аудита (решение об образовании субъекта внутреннего финансового аудита, план работы на 2023-2024 годы, программа, результат проведения аудиторского мероприятия - аудиторское заключение о проверке годовой бюджетной отчетности за 2023 год) (УЖКХ г. Таганрога, Управлению культуры г. Таганрога, Администрации г. Таганрога).

11. Учитывая значительную стоимость объектов незавершенного строительства принять меры по объектам незавершенного строительства, длительное время числящихся на балансе (УЖКХ г. Таганрога).

12. Усилить меры по работе с дебиторской задолженностью, в том числе по взысканию дебиторской задолженности и недопущению образования просроченной дебиторской задолженности.

На основании информации, направленной в адрес Контрольно-счетной палаты города Таганрога письмом от 19.12.2024 № 60/694-п, о принятых мерах по ранее не реализованным рекомендациям Палаты был проведен мониторинг, по результатам которого установлено следующее:

1. В целях определения субъекта бухгалтерского учета нефинансовых активов казны, являющихся объектом концессионного соглашения от 25.05.2021 № 50/д, Администрацией города Таганрога принято постановление Администрации города Таганрога от 28.05.2021 № 916 «О реализации концессионного соглашения по созданию и использованию (эксплуатации) трамвайной сети в городе Таганроге».

2. В части принятия мер по выявлению системных причин возникновения судебных исков и по их предупреждению, а также мер по контролю за своевременным исполнением исполнительных документов распоряжением Администрации города Таганрога от 20.11.2024 № 253 за ответственными лицами закреплены обязанности по разработке дорожных карт и обеспечению своевременного информирования СОСП ГМУ ФССП России о принятых мерах по исполнению решений суда.

3. В части принятия мер по передаче объекта незавершенного строительства «Реконструкция и расширение водопровода г. Таганрога (2-я очередь строительства) Ростовская область, Мясниковский район, Азовский район» стоимостью 1 127,0 млн. рублей в связи с реорганизацией муниципального казенного учреждения «ОДСО ЖКХ г. Таганрога» проводится работа по передаче данного объекта на баланс Управлению жилищно-коммунального хозяйства г. Таганрога в целях

последующей передачи МУП «Управление «Водоканал».

Виду реализации результатов экспертно-аналитического мероприятия согласно решению Коллегии от 24.12.2024 № 17.3 мероприятие снято с контроля.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
города Таганрога

Т.А. Шарафутдинова