

Информация

по результатам параллельного совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области контрольного мероприятия «Аудит эффективности предоставления и использования муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, а также эффективности деятельности уполномоченных органов муниципальных образований по реализации основных направлений долговой политики»

Контрольно-счетной палатой города Таганрога в 2024 году проведено параллельное совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области контрольное мероприятие «Аудит эффективности предоставления и использования муниципальными образованиями Ростовской области бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, а также эффективности деятельности уполномоченных органов муниципальных образований по реализации основных направлений долговой политики». Объектом мероприятия являлись Администрация г. Таганрога, Финансовое управление г. Таганрога.

По итогам контрольного мероприятия составлен Акт от 18.06.2024 № 16.

Аудит эффективности был проведен по 2 целям:

- анализ и оценка эффективности деятельности Администрации города Таганрога по реализации основных направлений долговой политики, а также эффективности использования Администрацией г. Таганрога кредитов, привлеченных от кредитных организаций;

- разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности деятельности Администрации города Таганрога по реализации основных направлений долговой политики муниципального образования «Город Таганрог».

Оценка производилась по 10 критериям и 38 показателям, из которых по 8 критериям и 37 показателям результаты достигнуты.

Не в полном объеме достигнут показатель «Достижение целей и задач основных направлений долговой политики муниципального образования «Город Таганрог» по причине не использования в 2023 году и текущем периоде 2024 года инструмента долговой политики «направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета города Таганрога, и образовавшейся экономии по расходам на досрочное погашение долговых обязательств».

Не достигнут критерий «Сохранение безопасного уровня долговой нагрузки платежеспособности муниципального образования» в связи с тем, то на муниципальном уровне нормативно безопасный уровень не определен.

Не в полном объеме достигнут показатель, «отношение объема муниципального долга города Таганрога по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений)» по причине недопоступления доходов бюджета в запланированных объемах.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующие.

С 2021 года по 2023 год муниципальный долг составил на 01.01.2022 года – 1 953,0 млн. рублей, на 01.01.2023 года – 1 937,0 млн. рублей, на 01.01.2024 года – 1 937,0 млн. рублей.

Объем муниципального долга в общем объеме доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в 2021 году составил 70,0 %, в 2022 году – 61,9%, в 2023 году – 60,8%. На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется снижение объема муниципального долга к 2026 году как в денежном выражении (с 1 937 000,0 тыс. рублей до 1 733 666,6 тыс. рублей) так и в общем объеме доходов без учета безвозмездных поступлений (с 52,5% до 40,2%), что свидетельствует об уменьшении уровня долговой нагрузки на бюджет.

Сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам и дотации из бюджета Ростовской области в 2021 году составила 4,1%, в 2022 году – 11,0%, в 2023 году – 44,9%, в 2024 году – 4,7%.

Необходимо отметить, что данный показатель характеризует уровень текущей долговой нагрузки на бюджет муниципального образования и отражает долю полученных доходов, направляемую на исполнение текущих долговых обязательств, который рекомендуется в пределах 4,1% - 11,0%.

Таким образом, сложившийся показатель за 2023 год (44,9%), как и в плановом периоде 2026 года (44,7%) превышают рекомендуемый уровень, по причине того, что на указанные годы приходится наибольшая сумма погашения основного долга по долговым обязательствам в сумме 1 657 000,0 тыс. рублей и 2023 году и в 2026 году.

В структуре муниципального долга основная часть представлена кредитами, полученными от кредитных организаций.

На 01.01.2024 года муниципальный долг составил 1 937 000,0 тыс. рублей: 1 707 000,0 тыс. рублей - кредиты от кредитных организаций, 230 000,0 тыс. рублей – бюджетный кредит.

В нарушение Общих требований к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 469, Методика поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Таганрога в расчете поступлений муниципальных заимствований не учитывает уровень дефицита бюджета, объем бюджетных ассигнований, направляемых на погашение муниципального долга, рыночную конъюнктуру.

По результатам проверки также установлены иные нарушения и недостатки.

В адрес Администрации города Таганрога направлена информация о проблемных вопросах, возникших в ходе проведения проверки и требующих рассмотрения и принятия мер в части:

- включения в Основные направления долговой политики такого направления как «достижение устойчивой тенденции сокращения муниципального долга, образовавшегося в предыдущие годы»; внесения в муниципальные нормативные правовые акты необходимые изменения в части заключения от имени муниципального образования «Город Таганрог» контрактов с кредитными организациями Администрацией города Таганрога; определения на муниципальном уровне безопасного уровня объема муниципального долга;

- использования при управлении муниципальным долгом всех имеющихся инструментов муниципальной долговой политики; в том числе проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города Таганрога;

- обеспечения качественного планирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, своевременного и обоснованного изменения плановых назначений по доходам.

Реализация Администрацией г. Таганрога вышеуказанных рекомендаций находится на контроле Палаты.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Финансового управления г. Таганрога направлено представление, по результатам которого меры по устранению нарушений и недостатков приняты в полном объеме. Представление снято с контроля.

Заместитель председателя Контрольно-счетной

