

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ГОРОД ТАГАНРОГ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.07.2023

№1569
(в ред. 24.08.2026
от № 2317)

г. Таганрог

Об утверждении порядков проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Таганрога, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Таганрога, проведения оценки применения обязательных требований, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Администрации города Таганрога

«В соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», статьей 24.1 Областного закона от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области»

1. Утвердить Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Таганрога согласно приложению № 1.

2. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Таганрога согласно приложению № 2.

3. Утвердить порядок проведения оценки применения обязательных требований, в том числе оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Администрации города Таганрога согласно приложению № 3.

4. Признать утратившими силу:

4.1. Постановление Администрации города Таганрога от 08.12.2015 № 3666 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Город Таганрог» и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Город Таганрог».

4.2. Постановление Администрации города Таганрога от 24.01.2017 № 97 «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога от 08.12.2015 № 3666».

4.3. Постановление Администрации города Таганрога от 25.12.2017 № 2309 «О внесении изменений в постановление Администрации города Таганрога от 08.12.2015 № 3666».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации города Таганрога по вопросам экономики Камбулову С.А.

Глава Администрации
города Таганрога

А.Е. Фатеев

ПОРЯДОК
проведения оценки регулирующего воздействия
проектов муниципальных нормативных правовых актов города Таганрога

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет механизм проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Таганрога (далее соответственно – оценка регулирующего воздействия, проект нормативного правового акта).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие термины:

уполномоченный орган – управление экономического развития Администрации города Таганрога, ответственное за информационное и методическое обеспечение и проведение оценки регулирующего воздействия, осуществляющее подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия;

разработчик – орган местного самоуправления (структурное подразделение или орган Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Городская Дума города Таганрога), ответственный за разработку и принятие нормативного правового акта;

участники публичных консультаций – физические и юридические лица, заинтересованные органы местного самоуправления, общественные объединения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также научно-экспертные организации;

публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта нормативного правового акта, организуемое разработчиком и (или) уполномоченным органом в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

размещение уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования – этап процедуры оценки регулирующего воздействия, в ходе которого разработчик организует обсуждение идеи (концепции) предлагаемого им правового регулирования с заинтересованными лицами;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) – документ, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

обязательные требования – содержащиеся в нормативных правовых актах

требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы;

закключение об оценке регулирующего воздействия – документ, завершающий процедуру оценки регулирующего воздействия, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета муниципального образования «Город Таганрог», о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

1.3. Оценка регулирующего воздействия осуществляется в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также выявления положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

1.4. Оценка регулирующего воздействия подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, за исключением:

проектов нормативных правовых актов Городской Думы города Таганрога, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы, а также регулирующих бюджетные правоотношения;

проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

1.5. Оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком после принятия им решения о подготовке проекта нормативного правового акта.

1.6. Оценка регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1.6.1. Размещение уведомления о разработке проекта нормативного правового акта на официальном портале.

1.6.2. Разработка нормативного правового акта, составление сводного отчета об оценке регулирующего воздействия и проведение публичных консультаций.

1.6.3. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия.

1.7 При проведении оценки регулирующего воздействия разработчику рекомендуется определить показатели, на основании которых можно сделать вывод о достижении или недостижении целей регулирования.

1.8. В случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта нормативного правового акта соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия.

Заключение об оценке регулирующего воздействия подлежит размещению уполномоченным органом в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном портале Администрации города Таганрога (www.tagancity.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный портал) не позднее 3 рабочих дней со дня его подготовки.

2. Размещение уведомления о разработке проекта нормативного правового акта

2.1. В целях проведения анализа альтернативных вариантов решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, существование которой затрагивает права и законные интересы участников общественных отношений (далее – проблема), разработчик проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в целях уточнения содержания данной проблемы, определения возможных вариантов ее решения, уточнения круга лиц, на которых будет распространено действие предлагаемого нормативного правового регулирования, и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с его введением, а также в целях получения предложений о других возможных вариантах решения указанной проблемы.

2.2. Разработчик размещает уведомление о разработке проекта нормативного правового акта (далее – уведомление) на официальном портале.

2.3. Уведомление содержит:

вид, наименование и планируемый срок вступления в силу проекта нормативного правового акта;

сведения о разработчике;

описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, и общая характеристика соответствующих общественных отношений;

краткое изложение цели правового регулирования, а также сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

круг лиц, на которых будет распространено действие правового регулирования;

альтернативные способы решения выявленной проблемы;

срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления, который должен быть не менее 5 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном портале, и способ представления предложений;

почтовый адрес и адрес электронной почты для направления предложений;

иную информацию, относящуюся к сведениям о подготовке проекта нормативного правового акта.

2.4. Разработчик посредством системы электронного документооборота и делопроизводства «Дело» (далее – система «Дело») или почтовой рассылки в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения уведомления, извещает о размещении уведомления с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес):

управление экономического развития Администрации города Таганрога и заинтересованные должностные лица и органы местного самоуправления города Таганрога;

членов Совета директоров города Таганрога, являющихся руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства города Таганрога;

представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области в городе Таганроге;

субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, функционирующих в сфере общественных отношений, предлагаемой к регулированию проектом правового акта (перечень таких субъектов разработчик определяет самостоятельно, при этом их количество должно быть не менее трех).

2.5. Разработчик обязан рассмотреть предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, и в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока, указанного в абзаце восьмом пункта 2.3 настоящего раздела, составить сводку предложений по форме, утвержденной уполномоченным органом (далее – сводка предложений).

2.6. Сводка предложений подписывается руководителем (заместителем руководителя) разработчика и размещается на официальном портале не позднее следующего рабочего дня со дня ее составления.

2.7. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения сводки предложений принимает мотивированное решение о разработке проекта нормативного правового акта либо об отказе от разработки проекта нормативного правового акта, если его разработка планировалась по инициативе разработчика.

2.8. В случае принятия решения об отказе от разработки проекта нормативного правового акта разработчик в срок не более 3 рабочих дней с даты принятия такого решения размещает на портале соответствующую информацию и извещает о принятом решении лиц, указанных в пункте 2.4 настоящего раздела, которые ранее извещались о размещении уведомления.

3. Разработка проекта нормативного правового акта, составление сводного отчета об оценке регулирующего воздействия и проведение публичных консультаций

3.1. В случае принятия решения о разработке проекта нормативного правового акта разработчик выбирает наилучший из имеющихся вариантов правового регулирования и подготавливает текст проекта нормативного правового акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – сводный отчет).

3.2. Выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих критериев:

достижение положительного результата от введения предлагаемого варианта правового регулирования;

обоснованность предполагаемых затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

3.3. В целях организации публичных консультаций разработчик размещает на портале проект нормативного правового акта и сводный отчет.

3.4. Сводный отчет подписывается руководителем разработчика или его заместителем и должен содержать:

наименование проекта нормативного правового акта;

информацию о разработчике, в том числе его контактные данные;

сведения о подготовке уведомления;

описание проблемы, для решения которой разработан проект нормативного правового акта, и ее негативных последствий;

перечень возможных способов решения проблемы, в том числе без введения нового правового регулирования;

описание содержания правового регулирования, предлагаемого разработчиком;

обоснование выбора способа решения проблемы в сопоставлении с иными возможными способами ее решения;

цели предлагаемого правового регулирования, индикаторы достижения каждой цели (актуальные и прогнозируемые значения), описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования;

обоснование необходимости представления субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом нормативного правового акта;

основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых предлагаемым правовым регулированием, перечень обязанностей указанных субъектов, устанавливаемых или изменяемых предлагаемым правовым регулированием, и оценку расходов на их выполнение;

перечень полномочий органов местного самоуправления,

устанавливаемых, изменяемых или отменяемых предлагаемым правовым регулированием, и оценку расходов бюджета муниципального образования «Город Таганрог» на их реализацию;

анализ воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции в городе Таганроге в регулируемой сфере деятельности.

3.5. Проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением разработчиком проекта нормативного правового акта и сводного отчета на портале.

Разработчик посредством системы «Дело» или почтовой рассылки в срок не позднее рабочего дня, следующего за днем размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета, извещает о начале публичных консультаций лиц, указанных в пункте 2.4 раздела 2 настоящего Порядка.

3.6. В извещении о начале публичных консультаций указываются:

сведения о месте размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета (полный электронный адрес);

срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, и наиболее удобный способ их представления.

3.7. Срок проведения публичных консультаций устанавливается разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта:

25 рабочих дней – для проектов нормативных правовых актов с высокой степенью регулирующего воздействия;

15 рабочих дней – для проектов нормативных правовых актов со средней степенью регулирующего воздействия;

10 рабочих дней – для проектов нормативных правовых актов с низкой степенью регулирующего воздействия.

3.8. К высокой степени регулирующего воздействия относятся проекты нормативных правовых актов, которые устанавливают:

новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.9. К средней степени регулирующего воздействия относятся проекты нормативных правовых актов, которые изменяют:

ранее предусмотренными нормативными правовыми актами города Таганрога обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

ранее предусмотренные нормативными правовыми актами города Таганрога обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых

актов затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.10. К низкой степени регулирующего воздействия относятся проекты актов, которые:

утверждают административные регламенты предоставления муниципальных услуг, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, и устанавливают новые или изменяют действующие обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

разработаны в целях приведения нормативных правовых актов города Таганрога в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации;

содержат иные положения, не предусмотренные подпунктами 3.8, 3.9 настоящего раздела.

3.11. Дополнительно могут использоваться такие формы публичных консультаций, как:

рассылка проекта нормативного правового акта и сводного отчета в электронном виде и (или) на бумажном носителе в адрес заинтересованных лиц;

открытые заседания;

опросы заинтересованных лиц, в том числе проводимые на портале и иных площадках в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

заседания экспертных групп;

совещания «круглые столы» с заинтересованными лицами;

иные формы публичных консультаций.

3.12. В случае получения разработчиком мотивированного требования о продлении срока публичных консультаций от лиц, указанных в пункте 2.4 раздела 2 настоящего Порядка, срок проведения публичных консультаций продлевается на срок не более 10 рабочих дней.

Информацию по форме, утвержденной уполномоченным органом, об основаниях и сроке продления публичных консультаций разработчик размещает на официальном портале не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о продлении срока публичных консультаций.

3.13. Разработчик в течение 5 дней со дня окончания срока проведения публичных консультаций обязан рассмотреть предложения, поступившие в срок, указанный в абзаце третьем пункта 3.6 настоящего раздела, в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта и сводного отчета, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем разработчика или его заместителем. Сводка предложений оформляется в виде приложения к сводному отчету.

3.14. По результатам публичных консультаций разработчик дополняет сводный отчет следующими сведениями:

о сроках проведения публичных консультаций проекта нормативного правового акта;

- о лицах, представивших предложения;
- о результатах рассмотрения представленных предложений.

3.15. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций, разработчик в течение 5 рабочих дней со дня окончания проведения публичных консультаций принимает одно из следующих решений:

- о направлении проекта нормативного правового акта в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;
- об отказе от разработки проекта нормативного правового акта, разработка которого планировалась по инициативе разработчика;
- о направлении проекта нормативного правового акта на доработку.

3.16. В случае принятия решения об отказе от разработки проекта нормативного правового акта разработчик в срок не более 3 рабочих дней со дня принятия такого решения размещает на официальном портале соответствующую информацию и извещает о принятом решении лиц, указанных в пункте 2.4 раздела 2 настоящего Порядка, которые ранее извещались о проведении публичных консультаций.

3.17. В случае принятия решения о направлении проекта нормативного правового акта на доработку разработчик вносит изменения в проект нормативного правового акта и сводный отчет и осуществляет последующее их размещение в рамках новой версии существующего проекта на официальном портале в порядке, установленном настоящим разделом.

4. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия

4.1. Не позднее следующего рабочего дня с даты принятия решения по результатам проведения публичных консультаций о направлении проекта нормативного правового акта в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия разработчик направляет в уполномоченный орган следующие документы:

- проект нормативного правового акта;
- доработанный сводный отчет.

4.2. Уполномоченный орган осуществляет проверку соблюдения разработчиком требований, установленных настоящим Порядком, к проведению оценки регулирующего воздействия, подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение) в течение 10 рабочих дней с даты поступления проекта нормативного правового акта в уполномоченный орган.

4.3. В заключении об оценке регулирующего воздействия описывается предлагаемый разработчиком вариант правового регулирования, содержащийся в сводном отчете, делаются выводы о наличии либо отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Ростовской области, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, а также отражается оценка уполномоченного органа достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования.

В заключении об оценке регулирующего воздействия отражаются сведения о соблюдении разработчиком процедур, предусмотренных настоящим Порядком.

При подготовке заключения уполномоченный орган вправе проводить дополнительные публичные консультации по проекту нормативного правового акта в случае отсутствия достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования, в том числе в случае отсутствия предложений в рамках публичных консультаций, проведенных разработчиком.

4.4. В случае если в заключении сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта нормативного правового акта не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия:

4.4.1. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с даты поступления проекта нормативного правового акта письменно извещает разработчика о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

4.4.2. Разработчик проводит процедуры, предусмотренные разделами 2 и 3 настоящего Порядка (начиная с невыполненной процедуры), в установленные этими процедурами сроки и дорабатывает проект нормативного правового акта по их результатам (в случае необходимости), после чего повторно направляет проект нормативного правового акта и сводный отчет в уполномоченный орган для подготовки заключения.

4.5. В случае если в заключении сделан вывод о наличии положений, ограничивающих конкуренцию, и (или) положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) бюджета муниципального образования «Город Таганрог», и (или) об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования, разработчик вносит в текст проекта нормативного правового акта соответствующие поправки и в срок не позднее 5 рабочих дней со дня поступления заключения представляет его в уполномоченный орган для подготовки заключения повторно.

4.6. При невозможности внесения изменений в проект нормативного правового акта разработчик в течение 5 рабочих дней с даты получения заключения направляет в уполномоченный орган письмо с мотивированным обоснованием невозможности внесения изменений в проект нормативного правового акта.

4.7. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с даты получения письма, указанного в пункте 4.6 настоящего раздела, подготавливает заключение с информацией о разногласиях к проекту нормативного правового акта и направляет его разработчику.

4.8. Разрешение разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия, в случае несогласия разработчика с итоговым заключением уполномоченного органа, осуществляется на заседаниях Совета по развитию конкуренции города Таганрога с участием разработчика и заинтересованных лиц, где принимается окончательное решение по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

4.9. В случае отсутствия замечаний к проекту нормативного правового акта, требующих устранения, уполномоченный орган направляет разработчику положительное заключение.

4.10. Заключение подлежит размещению уполномоченным органом на официальном портале не позднее 3 рабочих дней со дня его подготовки.

Заместитель начальника общего отдела
Администрации города Таганрога

С.Ю. Михайличенко

ПОРЯДОК
проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
города Таганрога

1. Общие положения

1.1. Настоящим Порядком определяется механизм проведения управлением экономического развития Администрации города Таганрога (далее – управление) экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Таганрога в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской инвестиционной и иной экономической деятельности (далее также – экспертиза), и взаимодействия с разработчиком, а также с представителями предпринимательского сообщества и иными заинтересованными лицами.

1.2. Экспертизе подлежат нормативные правовые акты, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

1.3. При проведении экспертизы управление взаимодействует со структурным подразделением или органом Администрации города Таганрога с правами юридического лица, ответственным за разработку и принятие нормативного правового акта (далее – разработчик), а также с представителями предпринимательского сообщества и иными заинтересованными лицами.

1.4. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Таганрога (далее – план), утвержденным управлением.

1.5. План ежегодно формируется управлением не позднее 1 апреля и размещается в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном портале Администрации города Таганрога (www.tagancity.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный портал).

1.6. В целях формирования плана структурные подразделения и органы Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Таганроге, члены Совета директоров города Таганрога, являющиеся руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства», научно-исследовательские, общественные и иные организации, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциации и союзы, а также иные заинтересованные лица (далее – инициаторы проведения экспертизы) ежегодно, не позднее 1 марта, представляют в управление предложения о включении

муниципального нормативного правового акта Администрации города Таганрога в план по форме согласно приложению.

1.7. Дата начала и окончания проведения экспертизы для каждого муниципального нормативного правового акта, в том числе срок проведения публичных консультаций, указываются в плане, при этом срок проведения экспертизы не должен превышать двух месяцев. Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен, но не более чем на один месяц.

1.8. В ходе экспертизы управлением проводятся публичные консультации, анализ нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской инвестиционной и иной экономической деятельности, и составляется заключение по результатам экспертизы нормативного правового акта (далее – заключение по результатам экспертизы).

2. Экспертиза нормативных правовых актов

2.1. Экспертиза нормативных правовых актов включает в себя:

размещение уведомления об экспертизе и публичные консультации по нормативному правовому акту;

анализ нормативного правового акта на предмет наличия в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – анализ нормативного правового акта);

подготовку заключения по результатам экспертизы.

2.2. Уведомление об экспертизе с указанием срока проведения публичных консультаций размещается разработчиком на официальном портале.

Срок проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту составляет не менее **20** рабочих дней.

2.3. Управление запрашивает у разработчика, материалы, необходимые для проведения экспертизы, которые представляются разработчиком в течение 5 рабочих дней с даты получения указанного запроса.

В случае, если разработчиком нормативного правового акта в срок не позднее 5 рабочих дней с даты получения запроса, указанного в абзаце первом настоящего пункта, не представлены материалы, необходимые для проведения экспертизы, сведения об этом указываются в заключении по результатам экспертизы.

2.4. При проведении анализа нормативного правового акта рассмотрению подлежат замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской инвестиционной и иной

экономической деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

2.5. В ходе экспертизы изучаются следующие вопросы:

2.5.1. Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2.5.2. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур.

2.5.3. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации структурными подразделениями и органами Администрации города Таганрога с правами юридического лица установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.5.4. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в городе Таганроге при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм.

2.6. В течение 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций управление составляет проект заключения по результатам экспертизы, в котором указываются сведения:

- о нормативном правовом акте;

- о разработчике нормативного правового акта;

- о выявленных положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

- о проведенных публичных консультациях представителей предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц, участвовавших в экспертизе.

2.7. В течение 3 рабочих дней после подписания заключения по результатам экспертизы управление направляет разработчику нормативного правового акта для ознакомления и размещения на официальном портале.

2.8. Разработчик нормативного правового акта вправе в течение 5 рабочих дней со дня получения заключения по результатам экспертизы представить в управление в письменном виде свои возражения на заключение по результатам экспертизы, которые подлежат рассмотрению управлением в течение 10 рабочих дней со дня их получения.

2.9. В случае несогласия управления с возражениями разработчика нормативного правового акта управление подготавливает информацию о разногласиях к положениям нормативного правового акта и направляет ее разработчику нормативного правового акта.

Разработчик в течение 5 рабочих дней со дня получения информации о разногласиях, указанной в абзаце первом настоящего пункта, направляет в адрес управления итоговый ответ по результатам ее рассмотрения (далее – итоговый ответ).

2.10. Разрешение разногласий, возникающих по результатам проведения экспертизы, в случае несогласия управления с представленным итоговым ответом разработчика нормативного правового акта осуществляется на заседаниях Совета по развитию конкуренции города Таганрога с участием разработчика и заинтересованных лиц, где принимается окончательное решение по результатам проведения экспертизы нормативных правовых актов.

2.11. Разработчик нормативного правового акта не позднее 3 месяцев со дня получения решения Совета по развитию конкуренции города Таганрога, при наличии в нем поручения об отмене или изменении нормативных правовых актов, направляет в управление информацию о результатах исполнения решения Совета по развитию конкуренции города Таганрога.

Заместитель начальника общего отдела
Администрации города Таганрога

С.Ю. Михайличенко

ПОРЯДОК
проведения оценки применения обязательных требований, в том числе оценки
фактического воздействия нормативных правовых актов Администрации
города Таганрога

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет механизмы проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Администрации города Таганрога, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее соответственно – нормативный правовой акт, обязательные требования), а также проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов.

Порядок применяется структурными подразделениями и органами Администрации города Таганрога с правами юридического лица, осуществляющими нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, на которые возложены полномочия по установлению обязательных требований в соответствии с действующим законодательством.

1.2. Целью оценки применения обязательных требований являются:
комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений;
оценка достижения целей введения обязательных требований;
оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

1.3. Процедура оценки применения обязательных требований включает в себя следующие этапы:

формирование управлением экономического развития Администрации города Таганрога (далее – Управление) плана проведения оценки применения обязательных требований (далее – план);

формирование структурными подразделениями и органами Администрации города Таганрога с правами юридического лица, уполномоченными на подготовку нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – разработчик), проекта доклада о достижении

целей введения обязательных требований (далее – проект доклада);

проведение разработчиком публичных консультаций по проекту доклада, доработку проекта доклада с учетом результатов публичных консультаций, подписание разработчиком проекта доклада и направление его в Управление;

рассмотрение Управлением проекта доклада и подготовку заключения о достижении целей введения обязательных требований;

проведение оценки фактического воздействия нормативного правового акта в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка, на основании заключения Управления в случае необходимости.

1.4. По итогам проведения оценки применения обязательных требований, в том числе оценки фактического воздействия, может быть принято одно из следующих решений:

о необходимости сохранения нормативного правового акта без изменений, а для нормативных правовых актов, для которых установлен срок действия, – продления срока их действия;

о необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт, в том числе в части продления сроков для нормативных правовых актов, для которых установлен срок действия;

о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта.

1.5. В целях проведения оценки применения обязательных требований Управление ежегодно не позднее 1 апреля формирует и утверждает план.

План размещается на официальном портале Администрации города Таганрога www.tagancity.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный портал).

1.6. В целях формирования плана структурные подразделения и органы Администрации города Таганрога с правами юридического лица, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Таганроге, члены Совета директоров города Таганрога, являющиеся руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства, научно-исследовательские, общественные и иные организации, субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, их ассоциации и союзы, а также иные заинтересованные лица (далее – инициаторы проведения экспертизы) ежегодно, не позднее 1 марта, представляют в Управление предложения о включении нормативного правового акта в план.

При формировании плана учитываются сроки действия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

В план рекомендуется включать нормативные правовые акты, срок действия которых (в случае наличия срока действия) истекает в году, следующем за текущим.

1.7. В случае предложения менее трех нормативных правовых актов к включению в план – план не утверждается, в отношении них проводится оценка фактического воздействия в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка.

2. Оценка применения обязательных требований

2.1. Оценку применения обязательных требований проводит разработчик в отношении нормативных правовых актов, включенных Управлением в план.

2.2. Разработчику рекомендуется составлять один доклад о достижении целей введения обязательных требований по всем нормативным правовым актам, подлежащим оценке применения обязательных требований.

2.3. Разработчик проводит оценку достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в соответствии с целями, указанными в пункте 1.2 раздела 1 настоящего Порядка, и готовит проект доклада.

2.4. В проект доклада включаются:

общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта;

выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту.

2.5. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

общую характеристику общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, с указанием конкретных рисков).

2.6. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать следующую информацию о системе обязательных требований в соответствующей сфере общественных отношений, в том числе для каждого содержащегося в проекте доклада нормативного правового акта:

соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ

«Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ);

информацию о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

количество и анализ содержания обращений субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля (надзора), связанных с применением обязательных требований;

количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

2.7. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках проекта доклада нормативному правовому акту один из следующих выводов:

о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в нормативный правовой акт;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений

в соответствующий нормативный правовой акт (с описанием предложений);

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта, его отдельных положений.

2.8. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам и (или) целям муниципальных программ органов местного самоуправления;

недостижение целей введения обязательных требований;

невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая

в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

наличие в различных нормативных правовых актах (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

2.9. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, его отдельных положений формулируется при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 2.8 настоящего раздела, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном нормативном правовом акте;

отсутствие у разработчика предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ростовской области, муниципальными нормативными правовыми актами полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

2.10. В целях организации публичных консультаций по проекту доклада разработчик размещает его на официальном портале на срок не менее 20 рабочих дней, с приложением перечня вопросов для участников публичных консультаций.

2.11. Разработчик рассматривает замечания и предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по проекту доклада, составляет свод предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций размещает подписанный руководителем (заместителем руководителя) разработчика свод предложений на официальном портале. Свод предложений приобщается к проекту доклада.

2.12. Разработчик дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичных консультаций по проекту доклада, и в срок не позднее 5 рабочих дней со дня подписания свода предложений направляет проект доклада в Управление.

2.13. Управление в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада, оценивает его на предмет соблюдения требований к форме и содержанию доклада, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

2.14. В случае соблюдения разработчиком требований к форме и содержанию проекта доклада Управление подготавливает заключение о результатах рассмотрения проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – заключение).

2.15. Заключение подготавливается Управлением в течение 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада от разработчика и направляется в его адрес с одновременным размещением заключения на официальном портале.

2.16. Заключение содержит позицию Управления о достижении или недостижении заявленных целей введения обязательных требований, о полноте осуществленного разработчиком анализа системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в соответствующей сфере регулирования общественных отношений, о согласии либо несогласии с выводами и предложениями разработчика по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в том числе с выводами о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований), а также о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ.

2.17. В случае если по результатам рассмотрения проекта доклада Управлением сделан вывод о несоблюдении разработчиком требований настоящего раздела при подготовке проекта доклада, Управление в течение 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада письменно уведомляет разработчика о несоблюдении требований, установленных настоящим разделом.

В целях необходимости доработки проекта доклада разработчик проводит процедуры, предусмотренные пунктами 2.2 - 2.12 настоящего раздела (начиная с невыполненной процедуры), после чего направляет проект доклада в Управление для повторного рассмотрения в соответствии с требованиями настоящего раздела. Срок, в течение которого разработчик должен доработать проект доклада, составляет не более 25 рабочих дней со дня получения уведомления Управления.

2.18. На основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений, по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований Управление в отношении каждого представленного в проекте доклада нормативного правового акта делает один из следующих выводов:

о возможности продления срока действия нормативного правового акта, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт или об отсутствии необходимости внесения изменений (в отношении нормативных правовых актов, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу)

нормативного правового акта, его отдельных положений;

о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка.

2.19. Разработчик в течение 10 рабочих дней со дня поступления заключения Управления при отсутствии разногласий принимает одно из решений, указанных в пункте 1.4 раздела 1 настоящего Порядка, и уведомляет Управление о принятом решении.

2.20. В случае наличия неурегулированных разногласий между разработчиком и Управлением в отношении заключения Управления по результатам рассмотрения проекта доклада урегулирование разногласий осуществляется на заседаниях Совета по развитию конкуренции, на которых принимается окончательное решение по результатам проведения оценки применения обязательных требований.

Заседания Совета по развитию конкуренции проводятся с участием разработчика и заинтересованных лиц.

3. Оценка фактического воздействия

3.1. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов проводится разработчиком в отношении нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в случае принятия решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия на основании проведенной оценки применения обязательных требований согласно разделу 2 настоящего Порядка.

3.2. Разработчик в течение 20 рабочих дней со дня принятия им решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта готовит отчет об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее – отчет), который должен содержать следующие сведения:

реквизиты нормативного правового акта (дата, номер и наименование);

сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и ее результатах, включая сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключение об оценке регулирующего воздействия, сводку предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту;

сравнительный анализ установленных в сводном отчете прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений в соответствии со сводным отчетом;

анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями, зафиксированными в сводном отчете, в том числе расчет фактических затрат субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на соблюдение обязательных требований;

оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ;

предыдущие результаты оценки фактического воздействия данного нормативного правового акта (при наличии);

иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие.

3.3. В целях организации публичных консультаций по отчету разработчик размещает текст нормативного правового акта (в действующей редакции) и отчет на официальном портале.

3.4. Срок публичных консультаций по отчету не может составлять менее 20 рабочих дней со дня размещения его на официальном портале.

3.5. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по отчету, нормативному правовому акту, и составить свод предложений с указанием сведений об их учете или о причинах их отклонения.

Подготовленный разработчиком свод предложений размещается на официальном портале в срок не позднее 10 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций по отчету.

3.6. По результатам публичных консультаций по отчету разработчик в течение 20 рабочих дней после окончания публичных консультаций дорабатывает отчет.

Доработанный отчет в срок не позднее 3 рабочих дней со дня подписания отчета размещается разработчиком на официальном портале.

3.7. Разработчик направляет доработанный отчет в Управление для подготовки заключения об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее - заключение).

3.8. Управление в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета осуществляет подготовку заключения.

3.9. В случае если Управлением будет установлено, что разработчиком при подготовке отчета не соблюдены процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 – 3.7 настоящего раздела, Управление уведомляет разработчика в течение 10 рабочих дней о несоблюдении порядка проведения оценки фактического воздействия и о доработке представленного отчета и подготовки заключения.

Разработчик устраняет замечания в течение 30 рабочих дней со дня получения уведомления Управления и направляет доработанный отчет в Управление для повторного рассмотрения.

3.10. В заключении делаются выводы о достижении или недостижении заявленных целей регулирования нормативных правовых актов, об оценке фактических положительных или отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также о наличии либо об отсутствии в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов местного бюджета, о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, об их обоснованности, о фактических последствиях их

установления, выявлении избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, об оценке фактических последствий их установления.

Заключение направляется Управлением в адрес разработчика и размещается на официальном портале в срок не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

3.11. Разработчик в течение 10 рабочих дней со дня получения заключения Управления принимает одно из решений, указанных в пункте 1.4 раздела 1 настоящего Порядка, и уведомляет Управления о принятом решении.

3.12. В случае наличия неурегулированных разногласий между разработчиком и Управлением в отношении заключения Управления по результатам рассмотрения отчета урегулирование разногласий осуществляется на заседаниях Совета по развитию конкуренции города Таганрога, на которых принимается окончательное решение по результатам проведения оценки фактического воздействия.

Заседания Совета по развитию конкуренции города Таганрога проводятся с участием разработчика и заинтересованных лиц.

Заместитель начальника общего отдела
Администрации города Таганрога

С.Ю. Михайличенко